

# INSTRUCȚIUNI

Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_.2012

**privind elaborarea analizelor de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare**

Având în vedere prevederile art. 8 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;

În temeiul art. 7 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul administrației și internelor emite următoarele

## INSTRUCȚIUNI:

### CAPITOLUL I Dispoziții generale

**Art. 1.** – (1) Prezentele instrucțiuni stabilesc modul de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare unități, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească persoanele fizice și persoanele juridice care execută astfel de activități.

(2) Analizele de risc la securitatea fizică constituie fundamentul adoptării măsurilor de securitate a obiectivelor, bunurilor și valorilor prevăzute de lege.

(3) În elaborarea analizelor de risc la securitatea fizică se ține cont și de prevederile standardelor naționale sau europene privind managementul riscului.

(4) Prezentele instrucțiuni nu se aplică pentru adoptarea măsurilor de securitate necesare efectuării transporturilor de bunuri și/sau valori.

**Art. 2.** – Prezentele instrucțiuni se aplică de către:

a) conducătorii unităților, pentru adoptarea măsurilor de asigurare a securității obiectivelor proprii, corelate cu rezultatul analizei de risc;

b) personalul de specialitate, în procedura de elaborare a analizelor de risc pentru unitățile funcționale, cât și în faza de proiectare a acestora;

c) inspectoratele de poliție județene/Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, pentru calcularea și furnizarea coeficienților de criminalitate specifică la nivel de zonă și pentru verificarea respectării dispozitivelor acesteia;

d) Inspectoratul General al Poliției Române, denumit în continuare I.G.P.R., pentru calcularea și furnizarea coeficienților de criminalitate specifică la nivel de județ și pentru înființarea și actualizarea Registrului Național al Evaluatorilor de Risc la Securitate Fizică, denumit în continuare **RNERSF**.

**Art. 3.** - În înțelesul prezentelor instrucțiuni, următorii termeni se definesc după cum urmează:

a) **securitate fizică** – starea de fapt în care riscul determinat de factorii de amenințare și vulnerabilitățile care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori pot aduce prejudicii valorilor deținute de unități, se situează la un nivel acceptabil;

b) **amenințare** – factor intern sau extern ce are capacitatea de a exploata vulnerabilitatea unei unități prin acte sau fapte ce creează dezechilibre ori instabilități și generează stări de pericol asupra vieții, integrității corporale sau libertății persoanelor ori valorilor deținute;

c) **vulnerabilitate** – caracteristică a arhitecturii, implementării sau operării activității unei entități, prin care aceasta este expusă distrugerii, agresiunii ori disfuncționalității în fața unei amenințări.

d) **analiza de risc la securitatea fizică** – tehnica analitică folosită pentru a se identifica amenințările și vulnerabilitățile care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deținute de unități, în scopul determinării impactului și evaluării riscurilor de securitate și în baza căreia se stabilesc măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora;

e) **incident de securitate** - evenimentul produs, având o evoluție necontrolată, care generează efecte distructive asupra securității fizice a unei unități și care necesită o acțiune imediată pentru restabilirea situației anterioare;

f) **măsuri de securitate** – componenta de bază a unei soluții de securitate, corespunzătoare uneia sau mai multor amenințări și vulnerabilități identificate conform analizei de risc;

g) **mecanisme de securitate** – soluții care cuprind mai multe măsuri de securitate, care funcționează conform unor scenarii predefinite, pentru securizarea unuia sau mai multor obiective, atunci când sunt amplasate în același perimetru;

h) **sisteme de securitate** - soluții la nivel de sistem pentru unități cu multiple obiective de securitate distribuite geografic în locații diferite;

i) **parametri interni și externi care generează și/sau modifică riscurile la securitatea fizică a unității** – contextul care poate cuprinde, dar nu se limitează la:

1. mediul cultural, social, politic, de reglementare, financiar, tehnologic, economic, natural și concurențial, la nivel internațional, național, regional sau local;
2. factorii cheie și tendințele cu impact asupra obiectivelor organizației;
3. relațiile cu părțile interesate, percepțiile și valorile acestora.

## CAPITOLUL II

### Analiza de risc la securitate fizică

**Art. 4.** – (1) Analiza de risc la securitatea fizică se materializează prin documentația întocmită în cadrul procesului standardizat de management al riscului, prin care se determină, în mod dinamic, măsurile necesare și aplicabile, pentru încadrarea riscurilor de securitate la niveluri acceptabile.

(2) Analiza de risc la securitate fizică se elaborează de către personal cu competențe specifice și se înregistrează la unitatea beneficiară după asumarea de către conducătorul acesteia.

(3) Procesul de elaborare a analizei de risc poate începe numai după semnarea contractului de prestări servicii între beneficiar și evaluator, cu excepția cazurilor de realizare în sistem intern.

(4) Analiza de risc la securitatea fizică se revizuieste în una din următoarele situații:

a) odată la 3 ani, pentru corelarea cu dinamica parametrilor interni și externi care generează și/sau modifică riscurile la securitatea fizică a unității;

b) în cel mult 2 luni de la producerea incidentului de securitate;

c) la modificarea caracteristicilor arhitecturale, funcționale sau a obiectului de activitate al unității beneficiare;

d) ori de câte ori conducerea unității beneficiare consideră că este necesar.

**Art. 5.** – Elaborarea analizei de risc la securitate fizică implică, în general, parcurgerea următoarelor etape:

a) definirea parametrilor interni și externi care generează și/sau modifică riscurile la securitatea fizică a unității;

b) stabilirea metodei și a instrumentelor de lucru;

c) identificarea tuturor riscurilor la securitatea fizică, a zonelor de impact, evenimentelor și cauzelor riscului, precum și a potențialelor consecințe;

d) analizarea riscurilor la securitatea fizică;

- e) estimarea riscurilor unității beneficiare;
- f) întocmirea Raportului de evaluare și propuneri de tratare a riscurilor la securitatea fizică.

**Art. 6.** - Amenințările la adresa securității fizice a unităților, care pun în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanelor sunt tratate cu prioritate, indiferent de importanța bunurilor sau valorilor ce pot fi afectate la producerea unui incident de securitate.

**Art. 7.** - (1) Analizele de risc se elaborează de către:

- a) experți în evaluare, înscriși în **RNERSF** în calitate de persoane fizice autorizate;
- b) persoane juridice înscrise în **RNERSF**, prin intermediul experților în evaluare cu care au raporturi de muncă.

(2) Experții în evaluare trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) sunt cetățeni români sau dețin cetățenia unuia din statele membre ale Uniunii Europene ori ale Spațiului Economic European;
- b) dețin competențe profesionale dobândite pentru ocupația de evaluator de risc la securitatea fizică;
- c) nu au antecedente penale pentru infracțiuni săvârșite cu intenție;
- d) au fost declarați admiși la interviul susținut în fața unei comisii de specialitate constituite prin dispoziție de zi a inspectorului general al Poliției Române.

(3) În urma susținerii interviului, solicitanții sunt declarați admiși sau respinși.

(4) Contestațiile se soluționează de o comisie numită prin dispoziție de zi a inspectorului general al Poliției Române, în termen de 30 de zile de la primirea acestora.

(5) Dosarul cu documentele care fac dovada îndeplinirii condițiilor prevăzute la alin. (2) se depune la IGPR Direcția de Ordine Publică cu 30 de zile înainte de susținerea interviului;

(6) În comisia prevăzută la alin. (2) lit. d) pot fi cooptați și experți din cadrul asociațiilor profesionale de profil.

**Art. 8** – (1) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor fizice se face pe baza cererii de înscriere, după dobândirea calității de expert în evaluare potrivit art. 7.

(2) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor juridice se face pe baza cererii de înscriere, însoțită de:

- a) documente care să ateste calitatea de persoană juridică a solicitantului;
- b) documente din care să rezulte existența unor raporturi de muncă cu persoane ce au dobândit calitatea de expert în evaluare potrivit art. 7.

**Art. 9** – (1) Până la adoptarea standardului ocupațional pentru ocupația de evaluator de risc la securitatea fizică, analizele de risc pot fi elaborate de către:

a) specialiști cu o vechime în domeniul evaluării riscului la securitatea fizică mai mare de 5 ani, înscriși în **RNERSF** în calitate de persoane fizice;

b) persoane juridice înscrise în **RNERSF**, prin intermediul specialiștilor cu o vechime în domeniul evaluării riscului la securitatea fizică mai mare de 5 ani, cu care au raporturi de muncă.

(2) Înscrierea în **RNERSF** persoanelor fizice prevăzute la alin. (1) lit. a) se face pe baza cererii de înscriere însoțită de documente din care să rezulte o vechime în domeniul evaluării riscului la securitatea fizică mai mare de 5 ani.

(3) Înscrierea în **RNERSF** a persoanelor juridice prevăzute la alin. (1) lit. b) se face pe baza cererii de înscriere, însoțită de:

- a) documente care să ateste calitatea de persoană juridică a solicitantului;
- b) documente din care să rezulte existența unor raporturi de muncă cu specialiști cu o vechime în domeniul evaluării riscului la securitatea fizică mai mare de 5 ani.

**Art. 10** – (1) Formarea profesională, precum și evaluarea competențelor pentru ocupația de „evaluator de risc la securitatea fizică” se realizează pe baza standardului profesional corespunzător acesteia.

(2) Furnizorii de formare profesională care doresc să desfășoare programe de formare pentru ocupația de „evaluator de risc la securitate fizică” trebuie să respecte programa cadru, elaborată pe baza standardului ocupațional, avizată de I.G.P.R. și aprobată de Autoritatea Națională pentru Calificări.

**Art. 11** - (1) Persoanele înscrise în **RNERSF** au obligația de a ține un registru de evidență cronologică cu analizele de risc la securitate fizică elaborate pentru unități, care se păstrează minim 2 ani după completarea fișelor. Acestea se prezintă spre consultare la cererea unităților de poliție.

(2) Anterior elaborării analizei de risc, persoanele care prestează această activitate au obligația de a semna un angajament de confidențialitate cu beneficiarul.

(3) Atribuțiile de îndrumare și control privind respectarea prezentelor instrucțiuni revin ofițerilor de poliție din structurile de ordine publică ale Poliției Române.

(4) Constatările efectuate de către personalul abilitat al Poliției Române privind nerespectarea prezentelor instrucțiuni de către evaluatori, se înscriu într-un Raport motivat, care se transmite Direcției de Ordine Publică din I.G.P.R., pentru evidențiere în **RNERSF**; evidențierea în **RNERSF** se notifică atât beneficiarului cât și evaluatorului vizat.

(5) Cumularea a 3 abateri săvârșite de către o persoană fizică sau juridică înscrisă în **RNERSF**, analizate și validate la nivelul Direcției de Ordine Publică din I.G.P.R., atrage măsura radierii din **RNERSF**, ce se comunică, de îndată, persoanei vizate.

(6) Împotriva măsurii radierii din **RNERSF** persoana fizică sau juridică poate face plângere la instanța competentă, potrivit legii.

**Art. 12.** – (1) Documentația privind analiza de risc la securitate fizică cuprinde:

- a) Raportul de evaluare și propuneri de tratare a riscurilor la securitatea fizică;
- b) grila de evaluare, specifică obiectului de activitate;
- c) documentele suport.

(2) Raportul de evaluare și propuneri de tratare a riscului la securitate fizică prezintă următorul conținut:

- a) nominalizarea unității, obiectul de activitate al acesteia și scopul evaluării;
- b) amplasarea geografică a unității, vecinătăți, căi de acces, alți factori externi, cu impact asupra activității unității;
- c) cadrul organizațional intern, politici și responsabilități privind securitatea fizică a unității beneficiare;
- d) sursele de risc la securitate fizică, zonele de impact, evenimentele și cauzele riscului identificate pentru unitatea evaluată, precum și potențialele consecințe asupra persoanelor și activității;
- e) analizarea riscurilor identificate;
- f) estimarea riscurilor la securitatea fizică;
- g) stabilirea cerințelor, măsurilor și mecanismelor de securitate pentru sistemul ce urmează a fi implementat, de ordin structural, tehnic, tehnologic și operațional;
- h) estimarea costurilor de securitate, în funcție de măsurile de securitate propuse și nivelul de risc asumat;
- i) concluziile raportului, în care se propun una sau mai multe opțiuni de tratare a riscului în vederea încadrării în domeniul acceptabil al riscului de securitate fizică.

(3) Grila de evaluare specifică obiectului de activitate al unității beneficiare se completează pentru situația în care riscul a fost tratat iar nivelul acestuia se încadrează în domeniul riscului acceptabil.

(4) Raportul de evaluare și propuneri de tratare a riscului și grila de evaluare se semnează de către evaluator și reprezentantul societății angajatoare a evaluatorului, cu excepția celor realizate în sistem intern.

(5) În categoria documentelor-suport intră: chestionare, declarații, alte documente specifice, date obținute și folosite în procedura de evaluare.

**Art. 13** – Persoanele fizice sau persoanele juridice nu pot efectua analize de risc la securitate fizică pentru unitățile cu care au încheiate contracte pentru asigurarea serviciilor de pază a obiectivelor,

bunurilor și valorilor, servicii de proiectare, instalare, modificare sau întreținere a componentelor sau sistemelor de alarmare împotriva efracției, sau servicii de consultanță în domeniu.

### CAPITOLUL III Grila de evaluare

**Art. 14.** – (1) Pentru categoriile de unități care au definite cerințe minimale în anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003, aprobate prin H.G. nr. 301/2012, cu excepția unităților prevăzute la art.8 din aceeași anexă, personalul de specialitate prevăzut la art. 7 din prezentele instrucțiuni are obligația evaluării și cuantificării gradului de risc asociat unității, prin determinarea unor valori numerice atașate sistemului evaluat, sens în care utilizează grilele de evaluare corespunzătoare tipului de obiectiv (obiectului de activitate) prevăzute în anexele nr. 1 - 11 la prezentele instrucțiuni.

(2) În cazul unităților pentru care nu au fost definite cerințe minimale specifice, analizele de risc la securitate fizică se elaborează similar, prin aplicarea grilei generale prevăzută în anexa nr. 12 la prezentele instrucțiuni.

(3) Aplicațiile informatice cu grilele de evaluare pe categorii de obiective se publică în format electronic pe pagina web a I.G.P.R..

**Art. 15.** – (1) Pentru evaluarea nivelului de securitate fizică a unei unități se stabilesc două domenii ale riscului de securitate fizică, respectiv **riscul de securitate acceptabil** asociat riscurilor de securitate, cu valori estimate sub *pragul critic* de 55%, și **riscul inacceptabil** asociat valorilor estimate peste pragul critic.

(2) Se consideră că sunt îndeplinite cerințele legale de securitate fizică pentru o unitate, dacă riscul evaluat se încadrează în domeniul riscului de securitate acceptabil.

**Art. 16.** – (1) Grila de evaluare a nivelului de securitate cuprinde trei categorii de criterii de analiză:

a) **criterii specifice** obiectivului, prin care se evaluează elemente de amplasare zonală și locală, cu o pondere de 25%;

b) **criterii de securitate**, prin care se evaluează măsurile de securitate implementate sau care urmează a fi implementate, cu o pondere de 65%;

c) **criterii funcționale**, prin care se evaluează elementele privitoare la desfășurarea activității unității evaluate, cu o pondere de 10%.

**Art. 17.** – (1) Completarea grilei se face prin selectarea unei opțiuni din coloana ”**Variabile**”, pentru fiecare element de evaluare, conform situației real constatate.

(2) Este interzisă modificarea, completarea sau ștergerea celulelor sau câmpurilor din grila de evaluare, exceptând operațiile prevăzute la alin. (1).

(3) Prin completarea grilei de evaluare se obține valoarea de la rubrica: „**Punctaj total**” de pe coloana „**Punctaj ponderat**”, care reprezintă valoarea asociată gradului de risc determinat. Punctajul total este calculat de aplicație prin însumarea valorilor ponderate prevăzute la rubricile: criterii specifice obiectivului, criterii de securitate și criterii funcționale, aflate pe coloana „**Punctaj ponderat**”.

(2) Valorile superioare ale punctajului total indică un nivel ridicat de risc de producere a unor evenimente de securitate fizică.

(3) Valoarea ponderată pentru fiecare element evaluat este furnizată de aplicație prin aplicarea unei coeficient procentual din valoarea maximă asociată elementului din coloana ”**Punctaj asociat**”, ponderea rezultând din alegerea unei variante din cele prevăzute la coloana „**Variabile**”, în funcție de situația analizată.

**Art. 18.** – (1) La completarea grilelor de evaluare se ține cont de obligativitatea îndeplinirii cerințelor minimale de securitate, generale și specifice, consemnate în grile în coloana ”elemente de evaluare” pentru care se asociază opțiunea corespunzătoare punctajului minim în vederea continuării și finalizării evaluării.

(2) Evaluarea celorlalte criterii de securitate se face prin asocierea opțiunii corespunzătoare situației real constatate în obiectiv.

**Art. 19.** - (1) Pentru stabilirea nivelului amenințărilor se asociază coeficienții de criminalitate specifică, calculați la nivel de județ și de zonă, pe baza datelor statistice înregistrate de structurile de cazier și evidență operativă din I.G.P.R., Direcția Generală de Poliție a Municipiului București și inspectoratele de poliție județene, privind infracțiunile sesizate de tâlhărie și furt din unitate, înregistrate în anul precedent.

(2) Coeficienții prevăzuți la alin.(1) se calculează pentru un an calendaristic prin însumarea valorilor regăsite la rubrica volumul criminalității specifice faptelor de tâlhărie (total) și furt din societăți comerciale, calculându-se inclusiv media națională, respectiv județeană.

(3) Coeficienții de criminalitate specifică la nivel de zonă se calculează pentru fiecare sector, municipiu, oraș și comună.

(4) Valorile rezultate se publică anual, prin grija Direcției de Ordine Publică, respectiv a unităților teritoriale de poliție, până la finalul lunii ianuarie a anului în curs, pe paginile web ale I.G.P.R., Direcției Generale de Poliție a Municipiului București și inspectoratelor de poliție județene.

(5) Pentru determinarea gradului de risc se iau în calcul doar coeficienții de accesibilitate, vecinătate și caracteristici locale exterioare, ca și vulnerabilități.

**Art. 20.** – Coeficienții de criminalitate specifică se clasifică în următoarele domenii:

a) rată de criminalitate ridicată pentru județele/zonele cu coeficienți peste media națională/județeană;

b) rată de criminalitate medie pentru județele/zonele cu coeficienți cu valori între 75% - 100% din media națională/județeană;

c) rată de criminalitate scăzută pentru județele/zonele cu coeficienți cu valori sub 75% din media națională/județeană.

**Art. 21.** – (1) Elementul *accesibilitate* se evaluează prin inspecția amplasamentului din imediata apropiere a obiectivului, în scopul identificării tuturor căilor de acces care fac posibilă de părăsirea rapidă a zonei.

(2) Se consideră că există posibilitatea de disimulare/fugă rapidă din zona obiectivului, dacă pe o rază de 10 m față de intrare se află căi de acces care fac posibilă părăsirea zonei în cel puțin trei direcții diferite de deplasare (ganguri, pasaje, pasarele, etc.).

(3) Posibilitatea de disimulare/fugă medie se consideră în cazul obiectivelor pentru care, pe o rază de 25 m de la intrare se identifică căi de acces care fac posibilă părăsirea zonei în cel puțin trei direcții diferite de deplasare.

(4) În celelalte cazuri se consideră că posibilitatea de disimulare/fugă este greoaie.

**Art. 22.** - (1) Din punct de vedere al vecinătăților, evaluarea se face prin identificarea unităților din apropierea obiectivului și verificarea existenței, tipului și a programului de funcționare a dispozitivelor de pază la acestea.

(2) Punctajul pentru vecinătăți se determină prin alegerea opțiunii relevante identificate în cauză, analizând unitățile existente pe o rază de 25 m față de cea evaluată.

(3) Unitatea evaluată care nu are amplasate alte obiective pe o rază de 50 m, se consideră izolată din punct de vedere al vecinătății.

**Art. 23.** - (1) Măsurile de securitate cuprind atât elemente de tip condiție cât și elemente neimpuse prin cerințele minimale dar care trebuie în mod obligatoriu analizate.

(2) Elementele neimpuse vor fi evaluate conform situației reale pentru obiectivele în funcțiune sau conform scenariului de funcționare, pentru încadrarea în zona nivelului de risc acceptat, superior pragului critic.

**Art. 24.** - Pentru obiectivele noi, elementele neimpuse vor fi propuse de evaluator pentru acoperirea necesităților de securitate fizică, conducătorul unității având obligația de a le materializa prin

realizarea amenajărilor de protecție mecano-fizică, instalarea de sisteme de sisteme de securitate, achiziționarea unor servicii de securitate, sau alte măsuri stabilite pentru acoperirea necesităților de securitate.

**Art. 25.** – Pentru obiectivele preexistente, evaluarea și cuantificarea factorilor din grilă se face prin aprecierea locală a stării de fapt și prin consultarea contractelor de servicii de pază, transport valori, monitorizare, instalare și mentenanță sisteme de alarmare, a documentelor de procurare, certificare, punere în funcție și prin verificări funcționale ale echipamentelor electronice și dotărilor mecano-fizice.

**Art. 26.** – Elementele asociate criteriului privind specificul funcțional se evaluează prin interviuri, completarea de chestionare de către conducătorul unității evaluate și, după caz, de către conducătorii/personalul celor din vecinătate, iar prin interpretarea datelor se asociază opțiunile corespunzătoare situațiilor constatate.

(2) În cazul imposibilității culegerii de date prin completare de chestionare se asociază opțiunea corespunzătoare punctajului maxim pentru elementele neevaluate.

**Art. 27.** – În situația unităților în care se desfășoară activități diferite în același spațiu, se completează grila de evaluare pentru fiecare obiect de activitate, fiind obligatorie încadrarea în gradul de risc acceptabil pentru toate cazurile.

## **CAPITOLUL IV**

### **Dispoziții finale**

**Art. 28.** – (1) Inspectoratul General al Poliției Române și structurile teritoriale din subordine vor duce la îndeplinire prevederile prezentelor instrucțiuni, conform competențelor și atribuțiilor specifice.

(2) Activitatea de prelucrare a datelor cu caracter personal în cadrul evaluării de risc la securitatea fizică, cât și cea de înregistrare în RNERSF se desfășoară cu respectarea strictă a reglementărilor incidente din acest domeniu.

**Art. 29.** Prezentele Instrucțiuni se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Art. 30.** - Anexele 1-12 fac parte integrantă din prezentele instrucțiuni\*.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**Mircea DUȘA**

---

\* Anexele 1-12 sunt reproduse în facsimil.